



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ЧЕСНОКОВ ИГОРЬ АЛЕКСАНДРОВИЧ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: chesnokov@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области и пункта 6 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу внести на рассмотрение двадцать шестой сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова Игоря Александровича.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляются следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) финансово-экономическое обоснование проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

Архангельское областное
Собрание депутатов
24 05 21
Вх. № 1117/406 1
261

4) перечень нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

5) копии постановления избирательной комиссии Архангельской области от 22 апреля 2021 года № 206/1154-6, ходатайства инициативной группы от 7 апреля 2021 года (за исключением сведений, содержащих персональные данные);

6) документы, перечисленные в пунктах 1 – 5, на электронном носителе.



И.А. Чесноков

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (двадцать шестая сессия)

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2021 года №

О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

Рассмотрев ходатайство инициативной группы от 7 апреля 2021 года о проведении референдума Архангельской области по вопросу «Согласны ли вы с тем, чтобы отнести к рекреационной зоне земельный участок (кадастровый номер 29:28:103099:68), расположенный между Центральным универмагом и Драматическим театром в городе Северодвинске?» на соответствие требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области», областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать вопрос «Согласны ли вы с тем, чтобы отнести к рекреационной зоне земельный участок (кадастровый номер 29:28:103099:68), расположенный между Центральным универмагом и Драматическим театром в городе Северодвинске?», предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

2. Направить настоящее постановление в избирательную комиссию Архангельской области.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

4

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на
референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального
закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного
закона «О референдуме Архангельской области»**

11 мая 2021 года в Архангельское областное Собрание депутатов (далее – областное Собрание) поступили копия постановления избирательной комиссии Архангельской области от 22 апреля 2021 года № 206/1154-6 «О рассмотрении ходатайства о регистрации инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области от 7 апреля 2021 года», ходатайство инициативной группы от 7 апреля 2021 года о регистрации в качестве инициативной группы по проведению референдума Архангельской области.

В указанном ходатайстве для вынесения на референдум Архангельской области предлагается вопрос: «Согласны ли вы с тем, чтобы отнести к рекреационной зоне земельный участок (кадастровый номер 29:28:103099:68), расположенный между Центральным универмагом и Драматическим театром в городе Северодвинске?».

На основании пункта 6 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), пункта 7 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» (далее – областной закон № 184-23-ОЗ) Архангельское областное Собрание депутатов в течение 20 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума Архангельской области и приложенных к нему документов обязано проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ (статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ на референдум Архангельской области могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

1. Согласно сведениям Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по земельному участку с кадастровым номером 29:28:103099:68 указанный земельный участок отнесен к категории земель населенных пунктов и имеет вид разрешенного использования – многоэтажная жилая застройка.

Земельный участок с кадастровым номером 29:28:103099:68 входит в состав земель, государственная собственность на которые не разграничена, и не находится в муниципальной собственности городского округа Архангельской области «Северодвинск».

Зоны рекреационного назначения в соответствии с частью 1 статьи 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Гр.К РФ) являются одним из видов территориальных зон.

Территориальные зоны – зоны, для которых на картах градостроительного зонирования, включаемых в правила землепользования и застройки, определены границы и установлены градостроительные регламенты (пункт 7 статьи 1, части 2 и 4 статьи 30 Гр.К РФ).

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 8 Гр.К РФ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности относятся утверждение правил землепользования и застройки городских округов.

Правила землепользования и застройки муниципального образования «Северодвинск» (I раздел – город Северодвинск) были утверждены решением городского Совета депутатов муниципального образования «Северодвинск» от 31 октября 2007 года № 147.

Согласно карте градостроительного зонирования муниципального образования «Северодвинск» (I раздел – город Северодвинск) в части отображения границ территориальных зон, утвержденной постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 1 июня 2020 года № 52-п «Об утверждении изменений в правила землепользования и застройки муниципального образования «Северодвинск» (I раздел – город Северодвинск)» земельный участок с кадастровым номером 29:28:103099:68 относится к центральной деловой и жилой зоне.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) (пункт 6.1 статьи 26.3) и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) (часть 1.2 статьи 17) предусмотрена возможность (в определенных случаях) перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации на основании закона субъекта Российской Федерации.

Пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ установлено, что законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, предусмотренных пунктами 1, 2, 7, 8 части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 Федерального закона № 31-ФЗ.

Частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, предусмотренных пунктами 1, 2, 7, 8 части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 Федерального закона № 31-ФЗ.

Статьей 8.2 Гр.К РФ предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 31-ФЗ.

Таким образом, возможность и условия перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации урегулированы федеральным законодательством.

Указанный вывод подтверждается апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 14 августа 2019 года по делу № АПА19-13, в соответствии с которым решение Архангельского областного суда от 5 июня 2019 года по делу № а-383/2019 оставлено без изменения.

Решением Архангельского областного суда от 5 июня 2019 года по делу № а-383/2019 отказано в удовлетворении административного иска о признании незаконными постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 27 марта 2019 года № 199 «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» (далее – постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 27 марта 2019 года № 199) и постановления избирательной комиссии Архангельской области от 11 апреля 2019 года № 118/706-6 «Об отказе в регистрации инициативной группы по проведению референдума Архангельской области, обратившейся с ходатайством от 10 марта 2019 года».

Указанным постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 27 марта 2019 года № 199 вопрос «Вы за то, чтобы полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, на территории Архангельской области осуществлялись органами местного самоуправления?», предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, был признан не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

В соответствии с перечисленными нормами федерального законодательства 19 ноября 2018 года принят областной закон № 30-3-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» со сроком действия – с 1 января 2019 года до 31 декабря 2023 года включительно.

Указанный областной закон дополнил областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – областной закон № 259-внеоч.-ОЗ) новой главой VII.6, нормами которой перераспределены отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления городских поселений, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов Архангельской области и органами государственной власти Архангельской области.

На основании подпункта 2 пункта 1 статьи 7.6.1 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ органы государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности реализуют полномочия органов местного самоуправления городских округов по подготовке, согласованию и утверждению правил землепользования и застройки городских округов, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки городских округов.

Таким образом, вышеуказанными положениями нормативных правовых актов предусмотрены возможность и условия перераспределения отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами

местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и органов государственной власти Архангельской области, что свидетельствует об урегулировании выносимого на референдум вопроса федеральным законодательством и принятыми во исполнение федеральных норм положениями законодательства субъекта Российской Федерации.

2. На основании статей 31 – 33 Гр.К РФ внесение изменений в правила землепользования и застройки осуществляется с учетом заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний и предложений заинтересованных лиц. Следовательно, градостроительное законодательство Российской Федерации в отношении правил землепользования и застройки предусматривает иную, чем референдум, форму волеизъявлением населения – путем организации проведения публичных слушаний в порядке ст. 5.1 Гр.К РФ, что подтверждается судебной практикой применения указанных норм (апелляционное определение Московского городского суда от 30 марта 2018 года по делу № 33а-2244/2018).

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 7.6.1 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ организация и проведение общественных обсуждений, публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки городских округов, а также по проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов относятся к полномочиям органов государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности.

Таким образом, вопросы, связанные с изменением вида территориальных зон, определенных в картах градостроительного зонирования городских округов, путем внесения изменений правила землепользования и застройки этих округов урегулированы федеральными законами.

3. В нарушение требований пункта 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, сформулирован таким образом, что допускает неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения, поскольку не ясно, какие правовые последствия повлечет утвердительный или отрицательный ответ о необходимости отнесения к рекреационной зоне земельный участок (кадастровый номер 29:28:103099:68), расположенный между Центральным универмагом и Драматическим театром в городе Северодвинске, поскольку принятое на референдуме Архангельской области решение (участвуют граждане Российской Федерации, обладающие правом на участие в референдуме Архангельской области) может отличаться от решения, принятого с учетом заключения о результатах проведения общественных обсуждений или публичных слушаний (участвуют граждане, постоянно проживающие на территории города Северодвинска).

Вместе с тем, требования пункта 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ имеют целью гарантировать адекватность принимаемых на референдуме решений действительной воле народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации с точки зрения содержания, формы и правовых последствий этих решений.

С учетом изложенного проектом постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» вопрос «Согласны ли вы с тем, чтобы отнести к рекреационной зоне земельный участок (кадастровый номер 29:28:103099:68), расположенный между Центральным универмагом и Драматическим театром в городе Северодвинске?», предложенный инициативной группой для вынесения на референдум Архангельской области, предлагается признать не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков

**Финансово-экономическое обоснование
проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на
референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального
закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного
закона «О референдуме Архангельской области»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, а также не повлечет изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков

//

Перечень

нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» не потребует отмены или изменения нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 апреля 2021 года

№ 206/1154-6

О рассмотрении ходатайства о регистрации инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области от 7 апреля 2021 года

8 апреля 2021 года в избирательную комиссию Архангельской области от членов инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области (далее – инициативная группа) подано ходатайство о регистрации данной инициативной группы (вх. № 667).

Инициативная группа предлагает вынести на референдум Архангельской области следующий вопрос: «Согласны ли вы с тем, чтобы отнести к рекреационной зоне земельный участок (кадастровый номер 29:28:103099:68), расположенный между Центральным универмагом и Драматическим театром в городе Северодвинске?».

В представленном в избирательную комиссию Архангельской области ходатайстве о регистрации инициативной группы (далее – Ходатайство) содержится вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум, и сведения о членах инициативной группы по проведению референдума в количестве 20 человек. Ходатайство подписано всеми членами инициативной группы.

В Ходатайстве также содержатся сведения о лицах, уполномоченных действовать от имени инициативной группы, в количестве 3 человек и об уполномоченном представителе по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума в количестве 1 человека.

В

Вместе с ходатайством о регистрации инициативной группы предоставлен протокол № 1 собрания инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области от 7 апреля 2021 года (далее – Протокол собрания).

Согласно пункту 6 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» избирательная комиссия Архангельской области рассмотрела представленное Ходатайство, приложенные к нему документы, в ходе рассмотрения установлено, что представленные документы соответствуют требованиям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области». Письмом управления по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области от 16 апреля 2021 года № 5/2-3302 подтверждается достоверность сведений о членах инициативной группы, указанных в ходатайстве.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 5 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 6 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области», избирательная комиссия Архангельской области постановляет:

1. Направить в Архангельское областное Собрание депутатов ходатайство о регистрации инициативной группы и приложенные к нему документы.

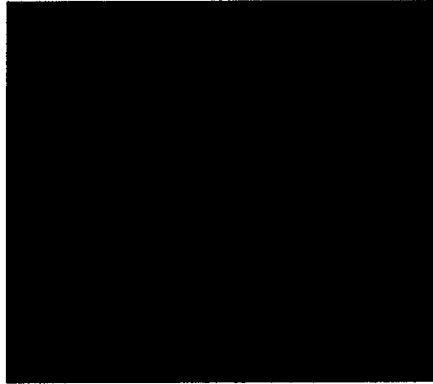
2. Направить настоящее постановление лицам, уполномоченным действовать от имени инициативной группы.

3. Опубликовать настоящее постановление в официальном сетевом издании «Вестник избирательной комиссии Архангельской области»,

разместить на сайте избирательной комиссии Архангельской области в сети Интернет.

Председатель комиссии

Секретарь комиссии



А.В. Контиевский

Е.В. Плотицына

Ходатайство о регистрации инициативной группы

В Избирательную комиссию Архангельской области
163000, г. Архангельск, пл. Ленина, д.1

От инициативной группы по проведению
Референдума Архангельской области

ХОДАТАЙСТВО О РЕГИСТРАЦИИ ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ

7 апреля 2021 года

На собрании инициативной группы по проведению референдума Архангельской области были приняты решения:

1. Образовать инициативную группу по проведению референдума Архангельской области в следующем составе:

1. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]

2. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]

3. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес м [REDACTED]

4. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]

08 АПР 2021
667

16

Ходатайство о регистрации инициативной группы

5. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

6. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

7. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

8. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

9. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

10. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

17

Ходатайство о регистрации инициативной группы

11. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

12. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

13. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

14. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

15. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

16. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

Ходатайство о регистрации инициативной группы

17. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

18. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

19. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

20. [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

2. Выдвинуть инициативной группой инициативу проведения референдума Архангельской области.

3. Утвердить формулировку вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области: «Согласны ли вы с тем, чтобы отнести к рекреационной зоне земельный участок (кадастровый номер 29:28:103099:68), расположенный между Центральным универмагом и Драматическим театром в городе Северодвинске?»

4. Назначить лицами, уполномоченными действовать от имени инициативной группы:

1. [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

Ходатайство о регистрации инициативной группы

2. [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]

3. [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]

5. Назначить уполномоченным представителем по финансовым вопросам инициативной группы [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]

и предоставить уполномоченному представителю по финансовым вопросам следующие права:

- 1) открытие специального счета референдума;
- 2) распоряжение денежными средствами фонда референдума, включая их возврат;
- 3) учет денежных средств фонда референдума, контроль за их поступлением и расходованием;
- 4) представление избирательной комиссии муниципального образования финансовых и других документов о поступлениях на специальный счет референдума и произведенных затратах;
- 5) заключение и расторжение договоров;
- 6) право подписи финансовых документов;
- 7) представление интересов инициативной группы, иной группы участников референдума в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях и учреждениях, в отношениях с физическими и юридическими лицами по вопросам, связанным с референдумом.

Учитывая изложенное, руководствуясь положениями Областного закона от 15.07.2003 N 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области»,

Ходатайство о регистрации инициативной группы

ХОДАТАЙСТВУЕМ:

О регистрации инициативной группы по проведению референдума Архангельской области.

Формулировка вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области:

«Согласны ли вы с тем, чтобы отнести к рекреационной зоне земельный участок (кадастровый номер 29:28:103099:68), расположенный между Центральным универмагом и Драматическим театром в городе Северодвинске?».

Фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия и номер паспорта или заменяющего его документа и дата его выдачи, адрес места жительства, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий), номер телефона каждого уполномоченного представителя:

1. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий): [REDACTED]
телефон: [REDACTED]

2. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий): [REDACTED]
телефон: [REDACTED]

3. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий): [REDACTED]
[REDACTED]

Ходатайство о регистрации инициативной группы

Фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия и номер паспорта или заменяющего его документа и дата его выдачи, адрес места жительства, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий), номер телефона уполномоченного представителя по финансовым вопросам инициативной группы:

Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED] 22.
основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий): [REDACTED]
[REDACTED]

Фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, с указанием наименования или кода выдавшего его органа, а также адрес места жительства каждого члена инициативной группы и подписи всех членов инициативной группы:

1. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

2. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

3. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

22

Ходатайство о регистрации инициативной группы

4. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED]

5. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED]

6. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED]

7. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED]

8. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED]

23

Ходатайство о регистрации инициативной группы

9. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

[REDACTED]

10. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

[REDACTED]

11. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

[REDACTED]

12. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

[REDACTED]

13. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]
дата рождения: [REDACTED]
место рождения: [REDACTED]
паспорт: [REDACTED]
дата выдачи: [REDACTED]
код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]
адрес места жительства: [REDACTED]

[REDACTED]

Ходайство о регистрации инициативной группы

14. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

15. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

16. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

17. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

18. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]
[REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

25

Ходатайство о регистрации инициативной группы

19. Фамилия, имя, отчество: [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]

[REDACTED]

20. [REDACTED]

дата рождения: [REDACTED]

место рождения: [REDACTED]

паспорт: [REDACTED]

дата выдачи: [REDACTED]

код выдавшего паспорт органа: [REDACTED]

адрес места жительства: [REDACTED]

[REDACTED]

Приложение:

1. Протокол собрания Инициативной группы по проведению референдума Архангельской области от 7 апреля 2021 года на 16 листах.

2. Письменные согласия уполномоченных представителей инициативной группы осуществлять указанную деятельность на 3 листах.

3. Письменное согласие уполномоченного представителя по финансовым вопросам инициативной группы осуществлять указанную деятельность на 1 листе.



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пп7/426 от 24.05.2021

Заключение

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов пп7/426 «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов пп7/426 «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Чесноковым И.А., полагает необходимым сообщить следующее.

Настоящий Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом предлагается, рассмотрев ходатайство инициативной группы от 7 апреля 2021 года о проведении референдума Архангельской области по вопросу «Согласны ли вы с тем, чтобы отнести к рекреационной зоне земельный участок (кадастровый номер 29:28:103099:68), расположенный между Центральным универмагом и Драматическим театром в городе Северодвинске?», признать указанный вопрос, предлагаемый для вынесения

Архангельское областное собрание депутатов
«24» 05 21
Вх. № 01-02/843 ДЖ
71

на референдум Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

11 мая 2021 года в Архангельское областное Собрание депутатов (далее – областное Собрание) поступили копия постановления избирательной комиссии Архангельской области от 22 апреля 2021 года № 206/1154-6 «О рассмотрении ходатайства о регистрации инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области от 7 апреля 2021 года», ходатайство инициативной группы от 7 апреля 2021 года о регистрации в качестве инициативной группы по проведению референдума Архангельской области.

В указанном ходатайстве для вынесения на референдум Архангельской области предлагается вопрос: «Согласны ли вы с тем, чтобы отнести к рекреационной зоне земельный участок (кадастровый номер 29:28:103099:68), расположенный между Центральным универмагом и Драматическим театром в городе Северодвинске?».

На основании пункта 6 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), пункта 7 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» (далее – областной закон № 184-23-ОЗ) Архангельское областное Собрание депутатов в течение 20 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума Архангельской области и приложенных к нему документов обязано проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ (статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ на референдум Архангельской области могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

1. Согласно сведениям Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по земельному участку с кадастровым номером 29:28:103099:68 указанный земельный участок отнесен к категории земель населенных пунктов и имеет вид разрешенного использования – многоэтажная жилая застройка.

Земельный участок с кадастровым номером 29:28:103099:68 входит в состав земель, государственная собственность на которые не разграничена,

28

и не находится в муниципальной собственности городского округа Архангельской области «Северодвинск».

Зоны рекреационного назначения в соответствии с частью 1 статьи 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Гр.К РФ) являются одним из видов территориальных зон.

Территориальные зоны – зоны, для которых на картах градостроительного зонирования, включаемых в правила землепользования и застройки, определены границы и установлены градостроительные регламенты (пункт 7 статьи 1, части 2 и 4 статьи 30 Гр.К РФ).

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 8 Гр.К РФ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности относятся утверждение правил землепользования и застройки городских округов.

Правила землепользования и застройки муниципального образования «Северодвинск» (I раздел – город Северодвинск) были утверждены решением городского Совета депутатов муниципального образования «Северодвинск» от 31 октября 2007 года № 147.

Согласно карте градостроительного зонирования муниципального образования «Северодвинск» (I раздел – город Северодвинск) в части отображения границ территориальных зон, утвержденной постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 1 июня 2020 года № 52-п «Об утверждении изменений в правила землепользования и застройки муниципального образования «Северодвинск» (I раздел – город Северодвинск)» земельный участок с кадастровым номером 29:28:103099:68 относится к центральной деловой и жилой зоне.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) (пункт 6.1 статьи 26.3) и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) (часть 1.2 статьи 17) предусмотрена возможность (в определенных случаях) перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации на основании закона субъекта Российской Федерации.

Пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ установлено, что законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, предусмотренных пунктами 1, 2, 7, 8 части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ.

Частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, предусмотренных пунктами 1, 2, 7, 8 части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ.

Статьей 8.2 Гр.К РФ предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Таким образом, возможность и условия перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации урегулированы федеральным законодательством.

Указанный вывод подтверждается апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 14 августа 2019 года по делу № 1-АПА19-13, в соответствии с которым решение Архангельского областного суда от 5 июня 2019 года по делу № 3а-383/2019 оставлено без изменения.

Решением Архангельского областного суда от 5 июня 2019 года по делу № 3а-383/2019 отказано в удовлетворении административного иска о признании незаконными постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 27 марта 2019 года № 199 «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области,

требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» (далее – постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 27 марта 2019 года № 199) и постановления избирательной комиссии Архангельской области от 11 апреля 2019 года № 118/706-6 «Об отказе в регистрации инициативной группы по проведению референдума Архангельской области, обратившейся с ходатайством от 10 марта 2019 года».

Указанным постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 27 марта 2019 года № 199 вопрос «Вы за то, чтобы полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, на территории Архангельской области осуществлялись органами местного самоуправления?», предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, был признан не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области».

В соответствии с перечисленными нормами федерального законодательства 19 ноября 2018 года принят областной закон № 30-3-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» со сроком действия – с 1 января 2019 года до 31 декабря 2023 года включительно.

Указанный областной закон дополнил областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – областной закон № 259-внеоч.-ОЗ) новой главой VII.6, нормами которой перераспределены отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления городских поселений, сельских поселений, муниципальных районов, городских округов Архангельской области и органами государственной власти Архангельской области.

На основании подпункта 2 пункта 1 статьи 7.6.1 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ органы государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности реализуют полномочия органов местного самоуправления городских округов по подготовке, согласованию и утверждению правил землепользования и застройки городских округов, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки городских округов.

Таким образом, вышеуказанными положениями нормативных правовых актов предусмотрены возможность и условия перераспределения отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и органов государственной власти Архангельской области, что свидетельствует об урегулировании выносимого на референдум вопроса федеральным законодательством и принятыми во исполнение федеральных норм положениями законодательства субъекта Российской Федерации.

2. На основании статей 31 – 33 Гр.К РФ внесение изменений в правила землепользования и застройки осуществляется с учетом заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний и предложений заинтересованных лиц. Следовательно, градостроительное законодательство Российской Федерации в отношении правил землепользования и застройки предусматривает иную, чем референдум, форму волеизъявления населения – путем организации проведения публичных слушаний в порядке ст. 5.1 Гр.К РФ, что подтверждается судебной практикой применения указанных норм (апелляционное определение Московского городского суда от 30 марта 2018 года по делу № 33а-2244/2018).

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 7.6.1 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ организация и проведение общественных обсуждений, публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки городских округов, а также по проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов относятся к полномочиям органов государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности.

Таким образом, вопросы, связанные с изменением вида территориальных зон, определенных в картах градостроительного зонирования городских округов, путем внесения изменений правила землепользования и застройки этих округов урегулированы федеральными законами.

3. В нарушение требований пункта 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, сформулирован таким образом, что допускает неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения, поскольку не ясно, какие правовые последствия повлечет утвердительный или отрицательный ответ о необходимости отнесения к рекреационной зоне земельный участок (кадастровый номер 29:28:103099:68), расположенный между Центральным универмагом и Драматическим театром в городе Северодвинске, поскольку принятое на референдуме Архангельской области решение (участвуют граждане Российской Федерации, обладающие правом на участие в референдуме Архангельской области) может отличаться от решения, принятого с учетом заключения о результатах проведения общественных обсуждений или публичных слушаний (участвуют граждане, постоянно проживающие на территории города Северодвинска).

Вместе с тем, требования пункта 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ имеют целью гарантировать адекватность принимаемых на референдуме решений действительной воле народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации с точки зрения содержания, формы и правовых последствий этих решений.

Таким образом, вопрос «Согласны ли вы с тем, чтобы отнести к рекреационной зоне земельный участок (кадастровый номер 29:28:103099:68), расположенный между Центральным универсамом и Драматическим театром в городе Северодвинске?», предложенный инициативной группой для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствует требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

На основании вышеизложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 24.05.2021 № _____
на № пп7/426 от 24.05.2021

Редакционное заключение
на проект постановления № пп7/426 «О проверке соответствия вопроса,
предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области,
требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан
Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме
Архангельской области»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления № пп7/426 «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному проекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Киш

И.В. Киршина

24 05 21 34
01-02/848 10